**Козинець Ірина Гаврилівна**, старший викладач кафедри цивільного, господарського, адміністративного права та процесу

**Погребець Олена Миколаївна,** студентка факультету соціальної роботи

Чернігівський національний технологічний університет, м. Чернігів, Україна

**СИСТЕМА ЗАГАЛЬНООБОВ’ЯЗКОВОГО ДЕРЖАВНОГО СОЦІАЛЬНОГО МЕДИЧНОГО СТРАХУВАННЯ В УКРАЇНІ: РЕАЛЬНІ МОЖЛИВОСТІ**

На сьогоднішній день Україна активно переживає процес всебічного реформування. Однією з галузей, яка стоїть на порозі кардинальних змін, є охорона здоров’я. Насамперед це зумовлено загальним станом здоров’я населення: скорочення очікуваної тривалості життя; стрімке старіння населення, коли частка населення старших вікових груп значно перевищує частку віком до 15 років; високі показники смертності населення, насамперед передчасної; значний природний спад населення, що веде до депопуляції; високий рівень загальної захворюваності населення. Цьому сприяє низка факторів, а саме: низький рівень фінансування сфери охорони здоров’я, недостатність коштів для реалізації соціально-медичного захисту населення, низький рівень соціального захисту населення в галузі охорони здоров’я. Подолати такий незадовільний стан медичного забезпечення населення можливо завдяки вчасно продуманим змінам. Зокрема, шляхом запровадження загальнообов’язкового державного соціального медичного страхування.

Процес запровадження в Україні обов’язкового медичного страхування носить тривалий характер і характеризується намаганням вирішення цієї загальносуспільної проблеми шляхом прийняття відповідного законодавчого акту. Проте суперечливими залишаються питання, пов’язані з тим, якою буде відповідна система, і що корисного вона зможе дати суспільству. Так, лише в 2015 році було представлено два законопроекти «Про загальнообов’язкове державне соціальне медичне страхування». Перший був розроблений Міністерством охорони здоров’я України (законопроект від 15.01.2015 р. № 13/1/1-15) і представлений для публічного обговорення [1]. Другий – народним депутатом України А.Ф. Шипко та внесений на розгляд ВРУ 30.07.2015р. №2462а [2]. На жаль, жодний законопроект у цій сфері, на сьогоднішній день, так і не прийнятий Верховною Радою Україною у зв’язку із наявністю численних прогалин у національному законодавстві, а також неврегульованістю бюджетних та податкових питань, які нерозривно пов’язані з реалізацією медичного страхування.

В умовах погіршення фінансового становища держави вона має обмежені можливості щодо повноцінного забезпечення бюджетними коштами потреб населення в охороні здоров’я. Потрібен спеціальний, випробуваний у більшості цивілізованих країн світі механізм, який би дозволив акумулювати кошти всього суспільства для допомоги тим, хто її потребує в першу чергу.

Цей механізм полягає в тому, що кожен платить відносно невелику суму (як частину відрахувань із фонду оплати праці, заробітної плати, доходу тощо), а той, хто потребує медичної допомоги, навпаки, отримує значні кошти, достатні для боротьби навіть із найстрашнішими та небезпечними недугами.

Звичайно, для того, щоб запровадити обов’язкове медичне страхування необхідно здійснювати поступові кроки, що допоможуть безболісно як для населення, так і для економіки ввести в дію вище зазначений вид страхування. Для цього необхідно виконати ряд проблем законодавчого, фінансового, організаційного адміністративного та соціального характеру. На сьогодні можна виділити такі основні моменти, що стримують впровадження обов’язкового державного медичного страхування. По-перше, це відсутність відповідної нормативної бази та медичних стандартів. Так, наприклад, згідно зі статтею 49 Конституції України в державних і комунальних закладах охорони здоров’я медична допомога надається безоплатно. Що суперечить самій ідеї такого виду страхування. По-друге, недостатнє фінансування медичного сектора, нераціональне використання фінансових ресурсів, а також той факт, що система охорони здоров’я, сформована ще за часів СРСР. По-третє, не проводиться капітальний ремонт медичних закладів, не закуповується дороге та високоякісне обладнання [3]. Також для управління системою державного соціального страхування недостатньо навичок, які мають на даний час працівники системи охорони здоров’я; відсутність договірної форми відносин між платником з одного боку та постачальником послуг. Це робить систему медичного обслуговування непрозорою та несправедливою.

Головна роль у розв’язанні вище перелічених проблемних питань відводиться державі. Важливим питанням також залишається узгодження політики, направленої на розробку єдиної стратегії щодо впровадження медичного страхування [4, с. 8-10]. Україна повинна виробити свою специфічну модель обов’язкового медичного страхування, яка буде відповідати соціальним та економічним реаліям нашої держави.

Перші кроки впровадження обов’язкового медичного страхування передбачалися ще в 1998 році з прийняттям Закону України «Основи законодавства України про загальнообов’язкове державне соціальне страхування». Зокрема, стаття 4 закону передбачає, що поміж інших видів соціального страхування існує й медичне [5]. Починаючи з 1998 року було здійснено більше десяти спроб втілити цю норму в життя. У липні 2015 року у Верховній Раді України був зареєстрований за № 2462а черговий проект Закону України «Про загальнообов’язкове соціальне медичне страхування».

Даний законопроект передбачає поетапне впровадження страхової медицини, оскільки саме такий шлях реформування медичної справи має найбільш високі показники ефективності в низці країн. Так, у Молдові та Киргизії медичне страхування впроваджено вже повністю і з хорошими результатами.

Відповідно до законопроекту № 2462а «Про загальнообов’язкове соціальне медичне страхування» страхування пропонується почати з працюючого населення, сюди належать особи, які забезпечують себе роботою самостійно, а також особи, які проходять перепідготовку, підвищення кваліфікації [2].

На наступному етапі, за умови виділення грошей з бюджету, будуть застраховані діти, студенти, непрацюючі інваліди та жінки, які перебувають у декретній відпустці. Далі, за наявності коштів у відповідних соціальних фондах, страховку отримають пенсіонери та безробітні.

Планується, що медичне страхування спочатку, на першому етапі, покриватиме госпіталізацію по швидкій або за направленням лікаря, денний стаціонар (теж у разі направлення лікаря), профілактичні щеплення, вагітність і пологи, реабілітацію після перенесених важких захворювань, а також забезпечення медикаментами за державними програмами , коли її фінансування вичерпано.

Кабмін, згідно законопроекту, буде регулювати щороку страхові випадки, розширюючи цей перелік. На початковому етапі страхування стане додатковим джерелом фінансування медицини і буде існувати паралельно з чинною системою так, що незастраховані групи населення зможуть отримувати допомогу в звичному порядку.

Відповідно до проекту документа страхувальниками є роботодавці, особи, що забезпечують себе роботою самостійно, місцеві органи виконавчої влади, Фонд соціального страхування та ін.

Особливістю даного проекту є гарантоване право громадянина обирати страховика - Фонд соцстраху або страхову організацію. При цьому чітко визначені умови, при яких держава дозволяє діяльність страховиків, у тому числі приватних.

Впровадження загальнообов’язкового державного медичного страхування змінює умови фінансування і діяльності медичних закладів. Медзаклади стають самостійними суб’єктами господарювання. Їх фінансування здійснюватиметься за конкретно виконану роботу певного обсягу і якості.

У разі прийняття проекту документа передбачено, що він вводитиметься в дію з 1 січня 2017 року.

Необхідно зазначити, що проект закону втілює доробки минулих років та якісно нові пропозиції щодо введення в систему охорони здоров’я обов’язкового медичного страхування. Реалізація вище згаданого закону дозволить:

* забезпечити збереження та зміцнення здоров’я населення, продовження періоду активного довголіття і тривалості життя людей;
* створити правові та економічні механізми реалізації конституційних прав громадян України на медичну допомогу і медичне страхування;
* забезпечити гарантований рівень надання безоплатної кваліфікованої медичної допомоги у визначеному законодавством обсязі;
* ефективно використовувати кадрові, фінансові і матеріальні ресурси;
* забезпечити солідарну участь держави, роботодавців, територіальних громад та юридичних осіб у фінансуванні послуг із надання медичної допомоги;
* створити умови для залучення інвестицій у систему охорони здоров’я та обов’язкового медичного страхування;
* забезпечити додатковий контроль за якістю та ефективністю медичних послуг [2].

Отже, одним із найефективніших шляхів розв’язання існуючих проблем в галузі охорони здоров’я є запровадження загальнообов’язкового державного соціального медичного страхування. Україна на сьогодні перебуває на стадії впровадження цього виду страхування. Попри багаторічну розробку, питання щодо впровадження державного медичного страхування залишається досить дискусійним. Майже щороку з’являються нові законопроекти, проте фінансової та організаційної основ для реалізації цих проектів не створюється. Незважаючи на всі проблеми та перешкоди на шляху встановлення, загальнообов’язкове медичне страхування має свої перспективи. Його впровадження дасть змогу побудувати дієву систему охорони здоров’я, що сприятиме збереженню та зміцненню здоров’я населення.

**Список використаних джерел**

1. Про загальнообов’язкове державне соціальне медичне страхування: проект закону від 15.01.2015 № 13/1/1-15 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.apteka.ua/article/324118>.

2. Про загальнообов’язкове державне соціальне медичне страхування: проект закону від 30.07.2015 № 2462а [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=56215>.

3. Проблеми та перспективи впровадження медичного страхування в Україні / О. А. Коваль, О. І. Ночвай // Ефективна економіка. – 2014 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://wwweconomy.nayka.com.ua/?op=1&z=2905>.

4. Перспективы и тенденции развития обязательного медицинского страхования /Д. Г. Буланов, В. Ф. Клименко // Экономика здравоохранения. – 2004. – № 3. – С. 8 – 10.

5. Основи законодавства України про загальнообов’язкове державне соціальне страхування : закон України від 14.01.1998 № 16/98-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1998. – № 23. – ст. 121, із наступними змінами.