**УДК 347.73**

**Матвієнко В.Д**., студентка гр. ПР 153

**Козинець І.Г**., ст. викладач кафедри цивільного, господарського права та процесу

*Чернігівський національний технологічний університет*

**ПРАВОВІ ЗАСАДИ ФУНКЦІОНУВАННЯ БЮДЖЕТНОЇ СИСТЕМИ ТА ПЕРСПЕКТИВИ ЇЇ ВДОСКОНАЛЕННЯ**

Головним індикатором стану держави є бюджетна система країни. Саме від її побудови залежить правильне та ефективне функціонування не тільки національної економічної сфери, а і всієї держави в цілому.

Бюджетна система України пройшла тривалий період становлення, протягом якого відбувалися зміни в її побудові відповідно до існуючого на той час суспільно-економічного ладу та устрою держави.

Вчені по різному трактують визначення бюджетної системи. Зокрема, Н. Д. Чала визначає бюджетну систему, як сукупність окремих її ланок, юридично пов’язаних між собою, яка базується на загальноприйнятих принципах, що відповідають міжнародним стандартам [1, с.56]. М. П. Кучерявенко пише, що бюджетна система – це сукупність взаємозалежних, взаємодіючих фінансових інститутів [2, с.120]. Але визначення С. Л. Лондар є більш точним, адже вона визначає бюджетну систему, як сукупність усіх бюджетів, які формуються і діють на території певної країни згідно з її бюджетним устроєм [3, с.144].

У Бюджетному кодексі України зазначено: «Бюджетна система України - сукупність державного бюджету та місцевих бюджетів, побудована з урахуванням економічних відносин, державного і адміністративно-територіальних устроїв і врегульована нормами права» [4].

Отже, з усього вищесказаного можна зробити висновок, що бюджетна система – це сукупність усіх бюджетів, які тісно пов’язані між собою.

Правові засади функціонування бюджетної системи України, її структура і принципи визначаються ст. 95-98 Конституції України та Бюджетним кодексом України.

Складовими елементами бюджетної системи є її структура та принципи побудови. Структурно бюджетна система України складається з державного бюджету України та місцевих бюджетів, вона побудована з урахуванням економічних відносин, державного та адміністративно-територіального устрою і врегульована нормами права.

Головну роль у бюджетній системі відіграє державний бюджет, за допомогою якого центральні органи влади акумулюють основну частину національного доходу. Саме до державного бюджету надходить більшість податків, такі, як прибутковий податок, податок на прибуток підприємств, найбільші фіскальні непрямі податки, а також надходження від державних підприємств. Але на нього також покладені основні витрати, адже саме з державного бюджету фінансуються заходи оборони держави, галузі освіти, науки, культури, охорони здоров’я, державні програми підвищення життєвого рівня, тощо.

Місцевими бюджетами є бюджет Автономної Республіки Крим, обласні, районні бюджети та бюджети місцевого самоврядування. Бюджетами місцевого самоврядування є бюджети територіальних громад сіл, їх об’єднань, селищ, міст (у тому числі районів у містах), бюджети об’єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад.

Бюджетний кодекс України у ст. 7 визначає такі принципи бюджетної системи: принцип єдності, збалансованості, самостійності, повноти, обґрунтованості, ефективності та результативності, субсидіарності, цільового використання бюджетних коштів, справедливості і неупередженості та принцип публічності та прозорості [4].

Принципи збалансованості, самостійності, субсидіарності та принцип цільового використання бюджетних коштів є одними з основних в бюджетній системі України.

Принцип збалансованості ґрунтується на положеннях ст. 95 Конституції України, де зазначено: - «держава прагне до збалансованості бюджету України». Даний принцип означає, що повноваження на здійснення витрат бюджету мають відповідати обсягу надходжень бюджету на відповідний бюджетний період, тобто об’єм передбачених бюджетом витрат повинен відповідати сумарному об’єму доходів бюджету і надходжень з джерел фінансування його дефіциту. Дотримання принципу збалансованості бюджету закладає основи мінімізації бюджетного дефіциту (профіциту) [5, с.75].

Принцип самостійності передбачає, що державний бюджет України та місцеві бюджети є самостійними. Принцип самостійності є найважливішим принципом, зміст якого розкривається в п. 3 ст. 7 БКУ та означає, що державний і місцеві бюджети є самостійними та незалежними один від одного.

Самостійність забезпечується, тим, що, по-перше, за бюджетами кожного рівня закріплюються відповідні джерела доходів, які визначаються законодавством, по-друге, органи державної влади, органи влади Автономної Республіки Крим та органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України, та по-третє, органи влади й органи місцевого самоврядування мають право самостійно, незалежно одне від одного брати участь у бюджетному процесі.

Принцип самостійності фактично захищає бюджети від неправомірного чи необґрунтованого перерозподілу або вилучення бюджетних коштів, від втручання в бюджетний процес на будь-якій його стадії. Слід зазначити, що реальне забезпечення принципу самостійності всіх бюджетів неможливе без існування власних джерел доходів, достатніх для виконання функцій органів влади та органів місцевого самоврядування, які є розпорядниками бюджетних коштів. Лише у випадку, якщо всі органи влади наділені для реалізації своїх повноважень необхідними бюджетними коштами, можна говорити про реалізацію принципу самостійності бюджету [5, с.76].

Принцип субсидіарності означає, що розподіл видів видатків між бюджетами ґрунтується на необхідності максимально можливого наближення надання гарантованих послуг до їх безпосереднього споживача. Згідно з цим принципом певному бюджету можна надавати допомогу тільки тоді, коли його можливості є недостатніми для виконання встановлених функцій. Цей принцип тісно пов’язаний з принципом самостійності бюджетів, коли окремі бюджетні фонди спрямовані на задоволення потреб безпосередніх споживачів. Децентралізація видатків бюджету забезпечує найбільш точну прив’язку коштів відповідного бюджету до отримувача бюджетних коштів, ефективне виконання видаткових повноважень на місцях. Основні видатків, які фінансуються приблизно однаково всім громадянам України, регулюються через закріплення окремих доходів за певними бюджетами та надання міжбюджетних трансфертів. За рахунок їх коштів забезпечується задоволення потреб, гарантованих державою, для жителів всіх територіальних громад [6, с.86].

Принцип цільового використання бюджетних коштів встановлює, що бюджетні кошти мають використовуватися тільки на цілі, визначені бюджетними призначеннями та бюджетними асигнуваннями. Цей принцип дозволяє гарантувати напрям бюджетних коштів на покриття саме тих витрат, які були визнані суспільно значимими при затвердженні відповідних бюджетів. Недотримання цього принципу може бути підставою для притягнення до відповідальності згідно з законами України його керівника чи інших відповідальних посадових осіб, залежно від характеру вчинених ними діянь. Тож, дотримання цього принципу дозволяє не порушувати приписи компетентного органу, що затверджує бюджет, коли бюджетні кошти, призначені законодавцем на одні цілі, на практиці йдуть на покриття абсолютно інших державних витрат.

Якщо всі зазначені принципи будуть дотримуватися, то це має дозволити бюджетній системі України швидше перейти до нормального розвитку та функціонування.

На сьогоднішній день Державний бюджет України набуває необхідності реформування бюджетних взаємозв’язків як за доходами, так і за видатками, а також міжбюджетних відносин.

Недоліки сучасного регулювання бюджетних відносин призводить до:

* постійного недовнесення належних державному бюджетові платежів;
* відсутності суворого покарання за порушення бюджетного законодавства;
* послаблення контролю за цільовим і ефективним використанням бюджетних ресурсів, що призводить до численних порушень;
* неповного відображення в бюджеті доходів, які одержують бюджетні установи, органи виконавчої влади від використання власності та здійснення позабюджетної діяльності, що створює систему не контрольованості щодо використання коштів та майна;

Для вдосконалення функціонування бюджетної системи в Україні вбачається необхідним:

* встановити жорсткі заходи відповідальності за порушення бюджетного законодавства.
* уточнити нині діючі процедури підготовки та прийняття бюджету;
* встановити процес утворення зобов’язань за платежами до бюджету та їх погашення так, щоб не припускати утворення заборгованості в бюджетній сфері;
* контролювати максимальний рівень державного боргу та гарантійних зобов’язань уряду;
* чітко визначити відповідальність розпорядників бюджетних коштів на всіх рівнях.

Саме ці, заходи зможуть вдосконалити сучасну бюджетну систему України.

Підводячи підсумок, варто відзначити, що на даному етапі розвитку бюджетної системи України, принцип збалансованості, самостійності, субсидіарності та цільового використання бюджетних коштів є найважливішими для виконання. Адже, саме вони гарантують самостійність, незалежність та збалансованість бюджетів, а також раціональне використання їх коштів. Але, науково обґрунтований перелік принципів бюджетної системи не є гарантією їх реалізації. Тому, слід встановити більш жорсткі заходи відповідальності за порушення бюджетного законодавства.

**Список література**

1. Бюджетна система : навч. посіб. / Н. Д. Чала, Л. В. Лазоренко. − К. : Знання, 2010. − 223 с.

2. Фінансове право : підручник / М. П. Кучерявенко, О. О. Дмитрик, О. А. Лукашев та ін.; за ред. М. П. Кучерявенка. – Х.: Право, 2016. – 440 с.

3. Лондар С. Л. Фінанси : навчальний посібник / С. Л. Лондар, О. В. Тимошенко. – Вінниця: Нова книга, 2009. – 384 с.

4. Бюджетний кодекс України від 8.07. 2010 р. № 2456-VI [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/2456-17>

5. Лисяк Л. В. Принципи бюджетної системи у контексті нового бюджетного кодексу України / Л. В. Лисяк, Т. О. Дулік. // Вісник економічної науки України. – 2011. – С. 74–79.

6. Латковський П. П. Щодо питання принципів бюджетної системи та бюджетного устрою / П. П. Латковський. // Вісник Чернівецького факультету Національного університету «Одеська юридична академія». – 2015. – №3. – С. 75–89.