**Барабаш А.Г.,** канд. юрид. наук, доцент

доцент кафедри цивільного, господарського права та процесу

**Мишаста К.Б,** студентка юридичного факультету

групи КЮ-183

Національного університету «Чернігівська політехніка»

ПРАВОВА ОХОРОНА ЗЕМЕЛЬ ВІД ЗАБРУДНЕННЯ НЕБЕЗПЕЧНИМИ РЕЧОВИНАМИ

**Актуальність теми.** Сучасний стан розвитку українського суспільства характеризується підвищенням навантаження на земельні ресурси і, як наслідок загрожує стати небезпекою для самої людини. Одним із чинників негативного впливу на якісний стан земель є їх антропогенне забруднення та псування, які призводять до порушення рівноваги як у самій природі, так і негативно впливають на життя та здоров’я людини безпосередньо чи опосередковано через стан довкілля. Конституція України проголошує землі національним багатством, що перебуває під особливою державною охороною (ст. 14). Раціональне використання й охорона земель – важлива екологічна та соціально-економічна передумова сталого розвитку суспільної формації. Тому проблема охорони земель, попередження їх забруднення небезпечними речовинами є дуже актуальною в сьогоденні.

**Мeта дocлiджeння** полягає у визначенні правових засад охорони земель від забруднення небезпечними речовинами.

**Виклад основного матеріалу.** Законодавче визначення «забруднення земель» міститься у Законі України «Про державний контроль за використанням та охороною земель». Згідно зі ст. 1 Закону забруднення земель – це накопичення в ґрунтах і ґрунтових водах внаслідок антропогенного впливу пестицидів і агрохімікатів, важких металів, радіонуклідів та інших речовин, вміст яких перевищує природний фон, що призводить до їх кількісних або якісних змін[1].

Існує декілька доктринальних понять «забруднення земель». Так, Ю.С. Шемшученко, не виділяючи окремо забруднення земель, визначає забруднення навколишнього природного середовища як надходження у навколишнє природне середовище речовин та енергії, які завдають або можуть завдати шкоди екологічній рівновазі, природним ресурсам, здоров’ю людей, їх життю і діяльності [2, c. 449]. На думку А.В. Яцика та В.Я. Шевчука забруднення ґрунту як привнесення чи виникнення в ґрунті нових, звичайно не характерних для нього фізичних, хімічних чи біологічних агентів, або перевищення у певний період природного середньобагаторічного рівня (у межах його крайніх коливань) концентрації перелічених агентів [3, c. 261]. Ми погоджуємося із думкою О.І. Крассова який вважає, що забруднення земель - це «результат погіршення якості земель внаслідок антропогенного впливу, у тому числі позбавлених родючого шару, а саме: кам’янисті поверхні, кар’єри, і характеризується появою чи збільшенням вмісту хімічних речовин або рівня радіації порівняно з їхнім значенням, що існували (фоновим чи на початку порівняльного періоду)». Тобто автор робить наголос на тому, що слід вважати забрудненими землі, якщо в них виявлено несприятливі якісні зміни, що сталися в результаті антропогенних впливів (у тому числі й господарської діяльності) шляхом проникнення в землю різних забруднюючих речовин [4, с.55]. Розглянувши та проаналізувавши погляди різних вчених щодо визначення цього поняття, потрібно зазначити, що термін «забруднення земель» широко вживається і в доктрині земельного права, і в нормативно-правових актах.

Порівнюючи забруднення земель з забрудненням інших природних ресурсів, слід відзначити, що земля є комплексна система, всі складові якої перебувають у природній рівновазі. Порушення однієї зі складових призводить до загального погіршення стану ґрунту. Навіть при усуненні причин забруднення, родючість ґрунту не бути швидко поновлена.

Забруднення землі означає забруднення центральної ланки біосфери, що забезпечує життя і продуктивну діяльність людини. Земля, задіяна в процес суспільного матеріального виробництва чи в іншу сферу соціальної діяльності, залежно від мети, з якою її використовують, виконує різні функції, чим і обумовлюється не тільки її цивільно-правова і земельно-правова цінність, але й необхідність дотримання тих заходів правової охорони, які встановлені природоохоронним законодавством з метою збереження земель [5, с.32].

Для того, щоб оцінити реальну загрозу, спричинену забрудненням земель небезпечними речовинами, потрібно розуміти, що відповідно до ст. 1 Закону України «Про об’єкти підвищеної екологічної небезпеки» небезпечною речовиною є хімічна, токсична, вибухова, окислювальна, горюча речовина, біологічні агенти та речовини біологічного походження (біохімічні, мікробіологічні, біотехнологічні препарати, патогенні мікроорганізми тощо), які становлять небезпеку для життя та здоров’я людей і довкілля, сукупність властивостей речовин, внаслідок яких за певних обставин може створюватися загроза життю і здоров’ю людей, довкіллю, матеріальним і культурним цінностям [6].

При виявлені фактів забруднення отруйними та іншими небезпечними речовинами земель і ґрунтів, вживаються невідкладні заходи щодо його припинення, з наступними роботами по консервації, дезактивації та оздоровленню забруднених земель, визначенню режимів їх наступного використання. Серед факторів ризику, що негативно впливають на якісний стан земель та зумовлюють їх забруднення, виділяємо такі: забруднення земель несанкціонованими звалищами промислових, побутових, сільськогосподарських та інших відходів виробництва та споживання. На забруднених небезпечними речовинами земельних ділянках господарська діяльність повинна будуватися таким чином, щоб уникнути подальшого забруднення ґрунтів. Негативні наслідки впливу забруднюючих речовин на землі сільськогосподарського призначення проявляються у трьох головних аспектах: деградації ґрунтів, забрудненні сільськогосподарської продукції та міграції небезпечних речовин у ґрунтовних водах [7, c. 63].

Досліджуючи і аналізуючи чинне законодавство України, можна дійти висновку, що низка законодавчих актів певною мірою вміщує норми, які стосуються правової охорони земель від забруднення небезпечними речовинами в процесі здійснення господарської діяльності. Зокрема, аграрне законодавство – норми агротехніки та культури землеробства, які спрямовані на попередження забруднення ґрунтів; в екологічному законодавстві – норми про охорону земель від засмічення, забруднення шкідливими речовинами тощо; земельне законодавство – норми, спрямовані на захист земель від ерозії, селів, підтоплення, заболочування тощо; господарське законодавство – норми, які спрямовані на охорону земель від забруднення відходами промислового виробництва.

Законодавче визначення поняття охорони земель закріплено у ст. 162 Земельного Кодексу України, згідно з якою охорона земель - це «система правових, організаційних, економічних та інших заходів, спрямованих на раціональне використання земель, запобігання необгрунтованому вилученню земель сільсьогосподарського і лісогосподарського призначення, захист від шкідливого антропогенного впливу, відтворення й підвищення родючості ґрунтів, підвищення продуктивності земель лісогосподарського призначення, забезпечення особливого режиму використання земель природоохоронного, оздоровчого, рекреаційного та історико-культурного призначення» [8].

Закон України «Про охорону земель» містить окремі приписи щодо охорони земель і ґрунтів від забруднення відходами і покладає обов’язки на суб’єктів господарської діяльності, пов’язаної із зберіганням, обробленням, утилізацією, видаленням, знешкодженням і захороненням відходів (ст. 46). У ст. 35 цього закону чітко визначені вимоги до власників і землекористувачів, у тому числі орендарів земельних ділянок, які при здійсненні господарської діяльності зобов’язані: дотримуватися вимог земельного та природоохоронного законодавства України; проводити на земельних ділянках господарську діяльність способами, які не завдають шкідливого впливу на стан і родючість ґрунтів та зберігати інші корисні властивості землі на основі застосування еколого безпечних технологій обробітку і техніки, здійснювати інші заходи, які зменшують негативний вплив на ґрунти, запобігають безповоротній втраті гумусу, поживних елементів; дотримуватися стандартів, нормативів при здійсненні протиерозійних, агротехнічних, агрохімічних, меліоративних та інших заходів, пов’язаних з охороною земель, збереженням і підвищенням родючості ґрунтів [9].

З метою охорони земель від забруднення небезпечними речовинами доцільно здійснювати такі заходи: 1) активізація робіт зі створення єдиного державного реєстру забруднених земель; 2) створення велико- й середньомасштабних електронних картографічних моделей, що відображають як стан земель, що забруднені небезпечними речовинами, так і ризики, пов’язані з їх використанням; 3) забезпечення відображення статусу земель, що забруднені небезпечними речовинами, в системі Державного земельного кадастру; 4) розроблення й прийняття регіональних і загальнодержавних програм, в яких окремим розділом повинно розглядатися питання охорони земель від забруднення небезпечними речовинами.

**Висновки**. Як законодавче визначення забруднення земель, так і його доктринальні трактування, пов’язують дане порушення з антропогенним впливом (іншими словами – впливом людини на природу). Для охорони земель від забруднення небезпечними речовинами потрібно здійснювати правові заходи для її збереження.

**Cпиcoк викoриcтaних джерел**

1. Про державний контроль за використанням та охороною земель : Закон України від 28 грудня 2015 року. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/ show/963-15
2. Шемшученко Ю.С. Юридична енциклопедія / за заг. ред. Ю.С. Шемшученко. Київ: В-во: українська енциклопедія ім. М.П. Бажанова. 480 с.
3. Яцик А.В. Енциклопедія водного господарства, природокористування, природовідтворення, сталого розвитку/ за ред. А.В. Яцика, В.Я. Шевчука. Київ: Генеза, 2006. 660 с.
4. Попова А.О. Поняття і принципи правової охорони земель від забруднення небезпечними речовинами в Україні. Державне регулювання суспільних відносин: розвиток законодавства та проблеми правозастосування: матеріали Міжнар. наук.- практ. конф. (м. Київ, 12-13 верес. 2014 р.). Київ: Центр правових наукових досліджень, 2014. С. 54-58.
5. Малишева Н.Р Охрана окружающей среди от шумового воздействия (правовие и организационние вопроси). Киев, 1984. 231 с.
6. Про об’єкти підвищеної небезпеки: Закон України від 18.01.2001 р. № 2245-ІІІ. *Відомості Верховної Ради України.* 2001. № 15. Ст. 73.
7. . Балюк Г.І. Правове регулювання забезпечення екологічної безпеки в діяльності Збройних Сил України: навч. посіб. Київ: Київ. нац. ун-т ім. Т.Г. Шевченка, 2015. 119 с.
8. Земельний кодекс України від 25 жовтня 2001 року. *Відомості Верховної Ради України.* 2002. № 3-4. Ст. 27
9. Про охорону земель: Закон України від 19.06.2003 р. № 962. *Відомості Верховної Ради України.* 2003. № 39. Ст. 349.