



практика: Монографія. – К.: Видавничо-поліграфічний центр «Київський університет», 2003. – 852 с.

5. Основні напрями реформування і розвитку Збройних Сил України на період до 2017 року: Оборонна робота [Електронний ресурс]/Управління взаємодії з правоохоронними органами, оборонної роботи, запобігання та виявлення корупції Одеської обласної державної адміністрації – Режим доступу [http://uvpo.odessa.gov.ua/files/uvpo\\_portal/koncept\\_ya\\_reformuvannya\\_rozvitku\\_zbrojnih\\_sil\\_ukra\\_ni\\_na\\_per\\_od\\_do\\_2017\\_roku\\_osnovn\\_paryami.pdf](http://uvpo.odessa.gov.ua/files/uvpo_portal/koncept_ya_reformuvannya_rozvitku_zbrojnih_sil_ukra_ni_na_per_od_do_2017_roku_osnovn_paryami.pdf).

6. Положення про вищі військові навчальні заклади Збройних Сил України, затверджене Наказом Міністра оборони України від 21 червня 2004 року № 221//Офіційний вісник України. – 2004. – № 27. – Т. 2. – С. 615. – Ст. 1828.

7. Про вищу освіту: закон України від 17 січня 2002 року № 2984-III//Відомості Верховної Ради України. – 2002. – № 20. – Ст. 134.

8. Про державні цільові програми: закон України від 18 березня 2004 року № 1621-IV //Відомості Верховної Ради України. – 2004. – № 25. – С. 1042. – Ст. 352.

9. Про загальний військовий обов'язок і військову службу: закон України від 25 березня 1992 року № 2232-XII//Відомості Верховної Ради України. – 1992. – № 27 – Ст. 385.

10. Про організацію оборонного планування: закон України від 18 листопада 2004 року № 2198-IV//Відомості Верховної Ради України. – 2005. – № 4. – С. 168. – Ст. 97.

11. Процюк Н.І. Адміністративно-правові засади управління науковою діяльністю в Україні: Автореф. дис... канд. юрид. наук: 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право»/ Н.І. Процюк. – Херсон, 2012. – 20 с.

## ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ХОЗЯЙСТВЕННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА АТОМНЫХ ЭЛЕКТРОСТАНЦИЙ В УКРАИНЕ

Ирина СИРАЯ,

преподаватель кафедры гражданского, хозяйственного и уголовного права Черниговского государственного института экономики и управления, аспирант кафедры правового регулирования экономики Киевского национального экономического университета имени Вадима Гетьмана

### Summary

The article presents a retrospective study of the history of the base and the reform of nuclear power plants in Ukraine and the operating organization of the State enterprise «National nuclear energy generating company (SE «NNEGС») «Energoatom» from the time of the Union of Soviet Socialist Republics (USSR). On the basis of the legislation attempted to separate the historical stages of development and reform of nuclear power plants (NPP) in Ukraine criterion for granting their economic and legal status (from state-owned enterprises to separate divisions of public companies).

**Key words:** NNEGС «Energoatom», sources of nuclear law, operating agency, state-owned enterprises, Zaporizhzhya NPP, Rivne nuclear power plant, the South Ukrainian NPP Khmelnytsky nuclear power plant, the Chernobyl nuclear power plant.

### Аннотация

В статье проводится ретроспективное исследование истории основания и формирования атомных электростанций Украины, их эксплуатирующей организации – государственного предприятия «Национальной атомной энергогенерирующей компании (ГП «НАЭК») «Энергоатом» начиная со времён Союза Советских Социалистических Республик (СССР). На основании законодательства выделены исторические периоды развития и реформирования атомных электростанций (АЭС) Украины согласно критериям наделения их хозяйственно-правовым статусом (от государственных предприятий до обособленных подразделений государственного предприятия).

**Ключевые слова:** НАЭК «Энергоатом», источники атомного права, эксплуатирующая организация, государственные предприятия, Запорожская АЭС, Ривненская АЭС, Южно-Украинская АЭС, Хмельницкая АЭС, Чернобыльская АЭС.

**Постановка проблемы.** Открытие атомной энергии является наиболее выдающимся научно-техническим достижением современности. Энергия атомного ядра открыла неограниченные возможности для технического прогресса во всех сферах человеческой деятельности. Атомная энергетика в энергообеспечении Украины играет важную роль. Наличие 15 энергоблоков на четырёх действующих атомных электростанциях даёт возможность Украине на протяжении последних лет на 50 процентов обеспечивать электроэнергией население отрасли национальной экономики. Украина занимает восьмое место в мире и пятое в Европе по показателю установленной мощности атомных электростанций [1]. Важнейшим фактором функционирования атомных электростанций Украины, их эксплуатирующей организации является законодательный уровень, который берёт своё начало еще со времён Союза Советских Социалистических Республик (СССР).

Поэтому рассмотрим ретроспективное развитие национального ядерного законодательства Украины, начиная со времён СССР и до сегодняшнего дня.

**Актуальность темы исследования** подтверждается степенью нераскрытости темы – на сегодняшний день практически нет ни одной фундаментальной работы по исследованию правового статуса атомных электростанций Украины как обособленных подразделений Национальной атомной энергогенерирующей компании «Энергоатом». А для этого проследим, как на протяжении длительного периода (начиная с СССР) осуществлялось правовое регулирование и реформирование атомных электростанций.

**Состояние исследования.** Научный анализ разных правовых аспектов в функционировании атомных электростанций осуществлялся многими украинскими и российскими учёными-правоведами. Среди них С. Ершова, Г. Балюк, О. Сушик, А. Деркач,



О. Кронда, Е. Васильева, А. Иойрыш, О. Супатаева, А. Чопорняк, А. Куклычев, А. Константинов, С. Невейницин, А. Грищенко, М. Колтышев, А. Агибатов, А. Макокин, М. Андросов и др.

**Целью и задачей статьи** является исследование истории развития хозяйственно-правового статуса атомных электростанций Украины и НАЭК «Энергоатом» для разработки дальнейших выводов по теме. Новизна работы заключается в том, что автором, на основании анализа законодательства, было разделено на исторические периоды развитие атомной электроэнергетики Украины, начиная со времён Союза Советских Социалистических Республик и до сегодняшних дней.

#### **Изложение основного материала.**

Начало атомной эпохи ведёт свой отсчёт с момента пуска первой в мире промышленной атомной электростанции в городе Обнинске в 1954 году. С тех пор ядерная энергетика прошла большой путь развития и стала составной частью мировой энергетики, нашла применение во многих отраслях промышленности.

Правовые основы деятельности атомных электростанций исследовались частично: это диссертационное исследование С.И. Ершовой на тему «Правовое регулирование хозяйственных связей (отношений) атомных электростанций Украины» (2000 г.). Г.И. Балюк исследовала вопросы правового регулирования ядерной энергетике в докторской диссертации на тему «Проблемы формирования и становления ядерного права Украины» (2000 г.). О.В. Сушик в научных статьях и диссертационном исследовании «Правовые основы обеспечения радиационной безопасности по законодательству Украины» (2010 г.) раскрывает правовое регулирование обеспечения радиационной безопасности. О.Ю. Кронда изучала вопросы правового регулирования обращения с радиоактивными отходами в Украине в диссертации «Правовое регулирование обращения с радиоактивными отходами в Украине» (2012 г.). Российскими учёными проведено детальное исследование правового регулирования безопасности в атомной энергетике, безопасности населения и территорий в процессе использования атомной энергии, вопросов ответственности за причинение ядерного ущерба (научные труды Е.Н.

Васильевой, А.И. Иойрыша, О.А. Супатаевой, А.Б. Чопорняка) и др.

Чтобы достичь цели и поставленных задач статьи, обратимся к истории основания и реформирования атомных электростанций и их эксплуатирующей организации.

Ядерное законодательство Украины берёт своё начало в законодательных источниках Советского Союза, которые касались, прежде всего, санитарных правил, требований работы с источниками ионизирующего излучения, радиоактивными веществами и др.

Согласно законодательству того времени разные ведомства имели право разрабатывать конкретные санитарные правила и инструкции по вопросам радиационной безопасности [2, с. 70-72; 3, с. 35].

Министерства и ведомства Советского Союза были наделены правом принимать нормативные акты, которые имели общеобязательный характер по некоторым или по всем основным вопросам их компетенции. Акты, которые касались вопросов ядерной энергетике, кроме Министерства охраны здоровья, также выдавали Министерство энергетики и электрификации СССР, Министерство геологии СССР и другие министерства и ведомства. Но существовали и некоторые акты высших органов государственной власти и государственного управления, среди них – Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об усилении ответственности за загрязнение моря веществами, вредными для здоровья людей или для живых ресурсов моря» от 26.02.1974г., Постановление Совета Министров СССР «Об усилении борьбы с загрязнением моря веществами, вредными для здоровья людей или для живых ресурсов моря» от 14.02.1974 г. К таким веществам были отнесены как радиоактивные вещества, так и радиоактивные отходы. Основными нормативными актами для атомных электростанций являлись: Санитарные правила проектирования и эксплуатации атомных электростанций (СП АЭС-79); Основные положения обеспечения безопасности атомных станций при проектировании, сооружении и эксплуатации (ОПБ-82) [3, с. 113]. Обеспечение безопасности АЭС начинается с высокого качества проектирования, конструирования, изготовления и монтажа оборудова-

ния. Этому способствовало введение в СССР обязательных для всех проектных, конструкторских, монтажных и эксплуатационных организаций и заводов – изготовителей оборудования специальных норм и правил, например, Санитарных норм проектирования СН 245-71.

Большое влияние на регулирование исследуемых отношений оказывали также различные международно-правовые нормы рекомендательного характера, выработанные в результате международно-правового согласования (минимальные стандартные правила), которые подлежали учёту национального атомного законодательства. Их было довольно много в атомном праве. Это нормативные документы, методики и инструкции, совместно разработанные странами-членами СЭВ (Совета Экономической Взаимопомощи) [3, с. 33].

Однако основной объём среди источников атомного права, в том числе, и правового регулирования деятельности АЭС, приходился на долю ведомственного правотворчества. Нормативные акты не имели однородного характера, в него входили акты различной юридической силы, так называемые ведомственные акты «внешнего» (надведомственного, общесоюзного) и «внутреннего» (внутриведомственного) действия. Определённое место в структуре источников советского атомного права занимали локальные нормативные акты – внутриорганизационные подзаконные акты, издаваемые организациями для решения внутренних вопросов, действующие лишь в её пределах. К числу таких локальных актов, действующих в области атомной энергетике, можно отнести утверждаемые администрацией ядерных объектов или организаций, применяющих радиоактивные вещества и другие источники ионизирующих излучений, положения и инструкции, такие, например, как Инструкция по эксплуатации реакторной установки атомной электростанции, Инструкция по радиационной безопасности АЭС, Инструкция по ликвидации аварий и их последствий и т.д. [3, с. 38].

Преобладание среди источников атомного права нормативных актов, издаваемых различными министерствами и ведомствами, делало необходимой



постоянную работу по упорядочению и совершенствованию ведомственной нормотворческой практики. Целью такой работы было устранение множественности актов по одному и тому же вопросу, обеспечение чёткости правовых регулирования, доступности ведомственных актов. [4, с. 43-47].

На протяжении всего периода существования СССР атомные электростанции осуществляли свою деятельность как государственные предприятия. После распада СССР Постановлением Кабинета Министров СССР от 25 октября 1991 года № 283 «Об эксплуатации атомных электростанций Украины» было установлено, что эксплуатация атомных электростанций Украины будет осуществляться на основании изданных Государственным комитетом СССР по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике и Министерством атомной энергетике и промышленности СССР документов.

После провозглашения независимости Украины национальная нормативная база, которая устанавливала правовую основу и принципы безопасности при использовании ядерной энергии, определила права предприятий и граждан, обязанности эксплуатирующей организации, права и ответственность министерств, ведомств, организаций и чиновников, которые имеют прямое отношение к использованию атомной энергии. Она стала объектом внимания законодателей и начала стремительно совершенствоваться. [5, с. 16].

В основу формирования современного законодательства Украины в сфере использования ядерной энергии и радиационной безопасности была положена Концепция государственного регулирования безопасности и управления ядерной отраслью в Украине, которая была утверждена Постановлением Верховного Совета Украины от 25 января 1994 года [6]. Как отмечается в Концепции, в тот момент в Украине функционировало 14 действующих блоков АЭС, а также 5 предприятий по добыче и переработке радиоактивной руды. Учитывая мировой опыт и рекомендации международных организаций, для исполнения функций эксплуатирующей организации, согласно Концепции, должна быть создана Государственная энергокомпания (энерго-

компания). «Эксплуатирующая организация осуществляет свою деятельность на хозяйственной основе, она связана с поставщиками проекта, оборудования, услуг только договорными обязательствами. Законодательными, финансовыми и другими средствами следует избегать прямых или косвенных вариантов административной зависимости эксплуатирующей организации от поставщиков. Нецелесообразным является возложение функций эксплуатирующей организации непосредственно на администрацию объекта атомной энергии, так как это может привести к игнорированию вопросов безопасности, учитывая концентрацию внимания администрации АЭС на решении повседневных проблем эксплуатации. С другой стороны, орган государственного управления в области использования ядерной энергии не должен сосредотачивать на себе функции эксплуатирующей организации. Вместо этого нужно безотлагательно начать формирование полноценной эксплуатирующей организации (организаций) в соответствии с принципами распределения ответственности. Формирование эксплуатирующей организации должно осуществляться в соответствии со специально разработанной программой» [6]. Таким образом, перед Украиной стояло задание, учитывая мировой опыт, создать эксплуатирующую организацию (организации), которая занималась бы вопросами безопасности АЭС и другими вопросами строительства, ввода в эксплуатацию и вывода из эксплуатации атомных электростанций.

Как уже упоминалось, во владение Украины перешли пять атомных электростанций, на которых осуществлялась эксплуатация 14 ядерных установок. Пунктом 2 Постановления № 283 на руководителей атомных электростанций Украины были возложены задания проведения необходимых изменений в структуре управления станций, корректирование эксплуатационно-технической документации, а также представления необходимых материалов Государственному комитету Украины по наблюдению за безопасным ведением работ в атомной энергетике для получения атомными электростанциями статуса эксплуатирующих организаций. Поэтому, эксплуатирующими организациями атомных электростан-

ций были сами атомные электростанции Украины. Но окончательные решения по вопросам безопасности атомных электростанций принимались Государственным комитетом Украины [7]. Так, первый период развития атомной энергетике Украины начался со времён независимости Украины.

Характерным для первого периода развития атомной энергетике Украины было создание концерна «Укратомэнергопром» Постановлением Кабинета Министров Украины № 354 от 2 декабря 1991 года (утратил силу). Этот концерн был самостоятельным хозяйственным комплексом, который обеспечивал выполнение всех функций эксплуатирующей организации и нес всю полноту ответственности за безопасность атомных электростанций. Объединения, предприятия и организации, которые входили в состав концерна, сохраняли хозяйственную самостоятельность и права юридического лица [8]. Поэтому атомные электростанции, которые входили в концерн, были самостоятельными субъектами хозяйствования, так как сохраняли права юридического лица.

Становление и развитие атомной энергетике шло своим чередом. Следующим Постановлением Кабинета Министров Украины от 30 января 1993 года № 72 «О мерах по организации выполнения Декрета Кабинета Министров Украины «Об управлении имуществом, находящемся в общегосударственной собственности» [9] было отменено Постановление № 354. В Постановлении № 72 был приведён перечень предприятий, учреждений и организаций, основанных на общегосударственной собственности, которые передавались в сферу управления министерств, других подведомственных Кабинету Министров Украины органов государственной исполнительной власти. В этом перечне был концерн «Укратомэнергопром», предприятия, учреждения и организации которого передавались Государственному комитету Украины по использованию ядерной энергии (Госкоматому). Вскоре Госкоматом стал исполнять функции эксплуатирующей организации и нести ответственность за безопасную работу атомных электростанций (Постановление № 22 от 16 января 1993 года «Вопросы Государственного комитета



Украины по использованию ядерной энергии»). Госкоматом выполнял свои функции на всех этапах жизненного цикла объектов атомной энергетики и промышленности. Таким образом, если раньше эксплуатирующими организациями атомных электростанций были сами атомные электростанции, то Госкоматом, согласно Постановлению № 22, мог передавать только некоторые функции эксплуатирующей организации атомным станциям. Поэтому можно говорить о повышении ответственности Украины за безопасное использование объектов атомной энергетики и промышленности.

Законом Украины «Об использовании ядерной энергии и радиационной безопасности» от 8 февраля 1995 года было определено понятие «эксплуатирующая организация» и её полномочия (ст. 33) [10]. Если дальше исследовать нормативные акты, то в 1996 году Госкоматом был лишён функций эксплуатирующей организации Постановлением Кабинета Министров Украины № 1268 «О создании Национальной атомной энергогенерирующей компании «Энергоатом» [11]. Этим Постановлением была создана Национальная атомная энергогенерирующая компания «Энергоатом» (далее – НАЭК «Энергоатом») как эксплуатирующая организация атомных электростанций Украины. Это был второй период становления атомной энергетики Украины. На НАЭК «Энергоатом» возлагается выполнение таких основных задач: согласование с соответствующими органами тарифа на электроэнергию, вырабатываемой атомными электростанциями, осуществления ее продажи на энергорынке; закупка ядерного топлива; разработка и внедрение единых для компании технико-экономических нормативов; создание системы обращения с отработанным ядерным топливом и радиоактивными отходами; создание системы переподготовки и повышения квалификации персонала атомных электростанций; повышение безопасности атомных электростанций на основе внедрения современных технологий, совершенствования характеристик систем безопасности; обеспечения соблюдения норм международных договоров по вопросам ядерной безопасности и гражданской ответственности за ядерный ущерб; строительство и

реконструкция атомных энергоблоков, снятия их с эксплуатации.

Что касается атомных электростанций Украины, то в связи с досрочным прекращением эксплуатации Чернобыльская АЭС была выведена из состава НАЭК «Энергоатом». На сегодняшний день в компанию «Энергоатом» входят четыре атомных электростанции – Запорожская АЭС, Ривненская АЭС, Южно-Украинская и Хмельницкая АЭС. НАЭК «Энергоатом» подчиняется Министерству энергетики и угольной промышленности Украины.

**Выводы.** Ввиду вышесказанного, можно сделать такие выводы. Министерства и ведомства СССР, согласно законодательству, были наделены правом принимать акты, которые имели общеобязательный характер по некоторым или основным вопросам их компетенции. Преобладание среди источников атомного права нормативных актов, издаваемых различными министерствами и ведомствами, делало необходимой постоянную работу по упорядочению и совершенствованию ведомственной нормотворческой практики. Согласно этим источникам, атомные электростанции СССР функционировали как государственные предприятия в соответствии с народнохозяйственным планом. Они были юридическими лицами и самостоятельно выступали в хозяйственном обороте, имели самостоятельный баланс и несли ответственность по своим обязательствам. А с 1991 года пять атомных электростанций СССР перешли в собственность Украины и до 1996 года имели статус производственных объединений (ПО), которые имели статус юридического лица. Этот период мы считаем первым периодом в развитии и формировании атомных электростанций Украины. А с 1996 года, с момента создания государственного предприятия «НАЭК «Энергоатом», и по сегодняшний день атомные электростанции Украины наделены статусом обособленных подразделений этого государственного предприятия. За ними не сохранился статус юридического лица. Этот период выделен нами как второй период в развитии атомных электростанций Украины и их эксплуатирующей организации «НАЭК «Энергоатом». Атомные электростанции Украины осуществляют свою деятельность от имени Компании

на основании действующего законодательства Украины, выполняют часть функций Компании и пользуются правами, предоставленные им Статутом ДП «НАЭК «Энергоатом», Положениями об обособленных подразделениях и другими организационно-распорядительными документами Компании. Для обеспечения производственно-хозяйственной деятельности обособленные подразделения АЭС в лице Генеральных директоров и других уполномоченных лиц осуществляют от имени Компании закупку товаров, работ и услуг и заключают договора (контракты) в пределах полномочий, определённых доверенностями. НАЭК «Энергоатом» делегирует и другие полномочия, которые определены в Положениях об обособленных подразделениях АЭС, доверенностях и других документах.

#### Список использованной литературы:

1. Место НАЭК «Энергоатом» на энергорынке Украины [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.energoatom.kiev.ua/ua/about\\_nngc/nngc](http://www.energoatom.kiev.ua/ua/about_nngc/nngc).
2. Научно-технический прогресс и новые проблемы права. – М., 1981.
3. Советское атомное право. – М., 1986. – 208 с.
4. Методические рекомендации Министерства юстиции СССР по дальнейшему упорядочению нормативных актов министерств и ведомств СССР. – Бюл. нормат. Актов м-в и ведомств, 1981, № 2, с. 43-47.
5. Василенко В., Капитонов А. Национальные требования к лицензированию строительства и эксплуатации атомных энергоблоков в Украине и России//Энергоатом Украины. – 2007. – № 3. – С. 16-19.
6. О концепции государственного регулирования безопасности и управления ядерной отраслью Украины: Постановление Верховного Совета Украины от 25 января 1994 г. [http://search.ligazakon.ua/l\\_doc2.nsf/link1/T387100.html](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T387100.html).
7. Об эксплуатации атомных электростанций Украины: Постановление Кабинета Министров Украины от 25 октября 1991 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: [zakon4.rada.gov.ua/laws/show/283-91-p](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/283-91-p).
8. О создании Украинского государственного концерна по эксплуатации



объектов атомной энергетики и промышленности: Постановление Кабинета Министров Украины от 2 декабря 1991 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/354-91-%D0%BF>.

9. О мерах по организации выполнения Декрета Кабинета Министров Украины «Об управлении имуществом, находящемся в общегосударственной собственности»: Постановление Кабинета Министров Украины от 30 января 1993 года № 72. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/72-93-%D0%BF>.

10. Об использовании ядерной энергии и радиационную безопасность: Закон Украины от 8 февраля 1995 года. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/39/95-%D0%B2%D1%80/page2>.

11. О создании Национальной атомной энергогенерирующей компании «Энергоатом» Постановление Кабинета Министров Украины от 17 октября 1996 года № 1268. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1268-96-п>.

## ГОСАВТОИНСПЕКЦИЯ МВД УКРАИНЫ КАК СУБЪЕКТ РЕГИСТРАЦИОННЫХ ПРОИЗВОДСТВ

**Александр СКОРОВ,**

соискатель кафедры административного права,  
процесса и административной деятельности органов внутренних дел  
Днепропетровского государственного университета внутренних дел

### Summary

The article is devoted to investigation of registration (re-registration) order of transport vehicles such as: cars, busses, motor cycles of all types, brands and models, trailers, semitrailers, cycle-cars, other transport vehicles and motorized bicycles equated with them and self-propelled machines which were constructed on the chassis of cars. It is carried out by Ukrainian State Transport militia of MIA.

It is proposed to fix their licensed plates and log book. Log book has to contain the license plate of vehicle and number if its components parts. Such proposition is made for simplification and reduction of transport vehicles registration (re-registration) prices. Proprietor's basic facts are suggested to fix in supplement to transport vehicle registration certificate. Transport vehicle licensed plates and transport vehicle registration certificate must be issued on permanent basis when they are registered. These vehicles may be produced or imported in Ukrainian customs territory.

**Key words:** State Transport militia MIA, procedure, transport vehicle registration (re-registration).

### Аннотация

Статья посвящена исследованию порядка регистрации (перерегистрации) транспортных средств Госавтоинспекцией МВД Украины, а именно: автомобилей, автобусов, а также самоходных машин, сконструированных на шасси автомобилей, мотоциклов всех типов, марок и моделей, прицепов, полуприцепов, мотоколясок, других приравненных к ним транспортных средств и мопедов.

В частности, для упрощения и удешевления регистрации (перерегистрации) транспортных средств, предложено за транспортным средством закрепить номерной знак, а также свидетельство о регистрации транспортного средства (техпаспорт), в котором должен указываться номерной знак транспортного средства и номера его составных частей. Сведения же о владельце транспортного средства предложено фиксировать в приложении к свидетельству о регистрации транспортного средства. Номерной знак на транспортное средство и свидетельство о его регистрации должны выдаваться на постоянной основе при постановке транспортного средства на учет при его производстве либо ввозе на таможенную территорию Украины.

**Ключевые слова:** Госавтоинспекция МВД Украины, процедура, регистрация (перерегистрация) транспортных средств.

**Постановка проблемы.** Человек, его права и свободы в Украине признаны наивысшей ценностью, а главной задачей органов исполнительной власти определено предоставление качественных услуг гражданам. Предоставление административных (управленческих) услуг населению органами исполнительной власти, в том числе, органами внутренних дел, является приоритетным направлением их деятельности, требующей неотложного переосмысления роли и назначения государства в обществе, радикального изменения отношений между властью и гражданами.

Синтезируя функции ГАИ МВД Украины внешнего направления можно констатировать, что в настоящее время

эта служба выполняет административную деятельность в двух основных направлениях: юрисдикционном и неюрисдикционном (положительном). Последнее касается, прежде всего, предоставления административных услуг в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, в том числе, регистрации (перерегистрации) транспортных средств. Указанное направление требует детальной законодательной регламентации действий сотрудников ГАИ, и сейчас нуждается в реформировании, упрощении процедур получения услуги, преодоление бюрократических щитов на пути получения услуги, установления лимита времени на предоставление услуги, переход к предоставлению услуг по принципу единого окна.