**УДК 347.73**

**Козинець І.Г.,** ст. викладач кафедри цивільного, господарського права та процесу

**Шпак А.В.,** студентка гр. ПР 152

*Чернігівський національний технологічний університет*

**ДО ПИТАННЯ ПРО СУТНІСТЬ БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЮ**

Бюджет більшості світових держав виступає головним інструментом регулювання економіки та соціальних відносин, перерозподілу національного доходу та фінансових коштів. Актуальною проблемою будь-якої держави є ефективність державного контролю за надходженням, розподілом та використанням бюджетних коштів.

Конституція України (ст. 95) проголошує, що бюджетна система України повинна будуватися на засадах справедливого і неупередженого розподілу суспільного багатства між громадянами і територіальними громадами, та що держава прагне до збалансованого бюджету.

Управління державними фінансами пов’язане з виконанням органами державної влади контрольної функції. Кожний вид державного контролю має особливу роль у забезпеченні функціонування галузей господарства і має особливості прояву у відповідних сферах діяльності держави. Тільки через визначення специфічних рис і сутності прояву фінансового контролю в різних сферах фінансової системи і, зокрема, у бюджетній, можливо раціонально побудувати всю фінансову систему країни.

Важливим напрямом фінансової діяльності держави є контроль за діяльністю учасників бюджетного процесу щодо дотримання бюджетного законодавства на кожній його стадії.

Будучи видом фінансового контролю і, відповідно, різновидом державного, бюджетний контроль є невід’ємною частиною бюджетного процесу, хоча термін «бюджетний контроль» не застосовується у бюджетному законодавстві. У Бюджетному кодексі України вживаються терміни: «фінансовий контроль», «контроль за дотриманням бюджетного законодавства», «внутрішній контроль», «зовнішній контроль», а також інші, під якими власне і розуміється бюджетний контроль. В інших актах бюджетного законодавства та підзаконних нормативно-правових актах здебільшого застосовують термін «фінансовий контроль», розуміючи його у вузькому значенні як контроль за дотриманням бюджетного законодавства. На відміну від нормативно-правових актів, у фінансово-правовій літературі термін «бюджетний контроль» набуває застосування як у наукових працях, так і в навчальній літературі.

В юридичній літературі бюджетний контроль визначається: як вид фінансового контролю, що здійснюється у процесі складання, розгляду, затвердження та виконання бюджету [1, с. 293]; як урегульована нормами бюджетного права система ревізійно-правових заходів, спрямованих на перевірку законності та доцільності здійснюваної бюджетної діяльності [2, с. 327-328], як функція держави, яка проводиться в конкретних напрямках її діяльності: в бюджетній, податковій, банківській, державному кредиті, страхуванні, грошовому і валютному обігу [3, с. 21].

Значення бюджетного контролю в процесі формування ринкових відносин постійно зростає, оскільки він сприяє успішній реалізації бюджетної політики держави, забезпеченню процесу формування і ефективного використання фінансових ресурсів в усіх ланках бюджетної системи. Відсутність чіткого нормативного регулювання контрольної діяльності органів державної влади, що полягає у виконанні цілого ряду взаємозв’язаних функцій і завдань з ефективного й раціонального використання бюджетних коштів, а тому неналежне виконання бюджетного законодавства, породжує його численні порушення [4, c. 56].

Відповідно до статті 26 Бюджетного кодексу України бюджетний контроль забезпечує:

1) оцінку управління бюджетними коштами (включаючи проведення державного фінансового аудиту);

2) правильність ведення бухгалтерського обліку та достовірність фінансової і бюджетної звітності;

3) досягнення економії бюджетних коштів, їх цільового використання, ефективності і результативності в діяльності розпорядників бюджетних коштів шляхом прийняття обґрунтованих управлінських рішень;

4) проведення аналізу та оцінки стану фінансової і господарської діяльності розпорядників бюджетних коштів;

5) запобігання порушенням бюджетного законодавства та забезпечення інтересів держави у процесі управління об’єктами державної власності;

6) обґрунтованість планування надходжень і витрат бюджету [5].

Сутність бюджетного контролю полягає у перевірці дотримання законності в сфері бюджетної діяльності та запобіганні порушенням встановленого порядку надходження і витрачання коштів державного та місцевих бюджетів. Оцінка ефективності бюджетних програм здійснюється на підставі аналізу результативних показників бюджетних програм, а також іншої інформації, що міститься у бюджетних запитах, кошторисах, паспортах бюджетних програм, звітах про виконання кошторисів, звітах про виконання паспортів бюджетних програм.

Фінансовий контроль є гарантією реалізації фінансово-бюджетної політики. Відповідну позицію обґрунтовує вітчизняна вчена Л.А. Савченко, яка у своєму монографічному дослідженні зазначає, що фінансово-бюджетна політика об’єднує систему заходів, здійснюваних владними органами, з управління бюджетною системою і використання фінансових ресурсів для виконання своїх функцій [6, c. 103].

Бюджетний контроль як вид державного фінансового контролю є діяльністю уповноважених бюджетним законодавством органів та їх посадових осіб з перевірки виконання вимог бюджетного законодавства учасниками бюджетного процесу, що реалізують бюджетні права та обов’язки або забезпечують цю реалізацію.

На сучасному етапі в Україні функції державного бюджетного контролю здійснюють: Верховна Рада України та Рахункова палата - в частині законодавчого, супровідного контролю на всіх етапах бюджетного процесу від планування бюджету до звіту про його виконання; Міністерство фінансів України - шляхом контролю дотримання бюджетного законодавства на кожному етапі бюджетного процесу як щодо державного, так і місцевих бюджетів; Державна фіскальна служба України - застосуванням фіскальної політики на етапі збирання доходів і формування бюджетних ресурсів; Державна казначейська служба України - шляхом поточного контролю на етапі виконання бюджету; Державна фінансова інспекція України - застосуванням поточного і наступного контролю на етапі здійснення видатків і складання звітності; інші органи виконавчої влади - шляхом проведення спеціалізованого контролю, визначеного законодавством.

На практиці вбачаються такі заходи підвищення ефективності бюджетного контролю: уніфікація форм і методів бюджетного контролю, створення єдиної системи моніторингу бюджетних операцій як основи інформаційного забезпечення бюджетного контролю, узгодження планування проведення контрольних заходів органами бюджетного контролю у поточному бюджетному році на наступний, встановлення єдиної сучасної методології та методик проведення контрольних заходів для всіх органів бюджетного контролю, а також єдиних критеріїв узагальнення результатів контрольних заходів.

Підсумовуючи, спробуємо визначити бюджетний контроль як вид державного фінансового контролю, здійснюваний у сфері бюджетної діяльності, спрямований на встановлення законності, достовірності, економічної ефективності діяльності учасників бюджетного регулювання та бюджетного процесу.

Крім того, уявляється необхідним зазначити, що необхідною умовою ефективного функціонування контролю є вироблення дієвого управлінського механізму для раціонального використання бюджетних коштів. Відповідно, зважаючи на сучасний стан бюджетного контролю в Україні, необхідно провести низку заходів, що, на нашу думку, сприятимуть покращенню результативності застосування.

**Список літератури**

1. Юридична енциклопедія: в 6 т. / [редкол.: Ю.С. Шемшученко (голова редкол.) та ін.]. – К.: Вид-во «Українська енциклопедія» імені М.П. Бажана, 1998-2004. – Т. 1: А-Г. – 1998. – 669с.

2. Парыгина В.А. Бюджетное право и процесс: учебник [для студ. высш. учебн. заведений] / В.А. Парыгина, А.А. Тедеев. – М.: Эксмо, 2005. – 384с.

3. Воронова Л.К. Фінансове право України: підручник / Л.К. Воронова. – К.: Моя книга, 2006. – 448с.

4. Яцкін Р.О. Бюджетний контроль як засіб виявлення і захід попередження порушень бюджетного законодавства України / Р.О. Яцкін // Держава та регіони. – 2013. – № 4 (42). – С. 56-61.

5. Бюджетний кодекс України від 8.07. 2010 р. № 2456-VI [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/2456-17>

6. Савченко Л.А. Правові проблеми фінансового контролю в Україні: монографія / Л.А. Савченко. – Ірпінь: Академія державної податкової служби України, 2002. – 220 с.