

## АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ БЕДНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ УКРАИНЫ

*С. А. Полковниченко*

*svetlana\_polkovn@mail.ru*

*Черниговский государственный институт экономики и управления,  
Украина*

**Аннотация.** Обобщены теоретические подходы к определению бедности как экономической категории. Выделены особенности бедности в Украине. Предложены мероприятия, направленные на снижение ее уровня.

Одной из важнейших глобальных проблем современности является борьба с бедностью, которая существует в каждой стране мира, даже высокоразвитой. Для Украины бедность является относительно новым явлением, возникшим в результате перераспределения ресурсов в период перехода к рыночной экономике.

Понятие бедности не имеет однозначного определения. Указ Президента Украины от 15 августа 2001 г. трактует бедность «как невозможность вследствие недостатка средств поддерживать образ жизни, присущий конкретному обществу в конкретный период времени» [1]. То есть бедными являются лица, уровень жизни которых ниже определенного среднего стандарта общества. Э.Либанова рассматривает бедность как невозможность поддерживать минимальный уровень потребления, который определяется на основе обоснованных физиологических, социальных и духовных нормативов [2]. В этом смысле к бедным относятся лица, уровень жизни которых ниже минимального уровня, определенного обществом. Указанные расхождения связаны, на наш взгляд, с тем, что бедность – многоаспектное понятие. Первое определение касается относительной бедности, а второе – абсолютной.

Абсолютная бедность – это такой уровень благосостояния, который не обеспечивает стандартных материальных и духовных потребностей населения [3]. Это, по сути, невозможность получать доходы, необходимые для обеспечения минимальных жизненных потребностей (в пище, одежде, жилище) [4]. Критерием определения абсолютной бедности является прожиточный минимум. Людей, которые выживают на сумму меньше прожиточного минимума, в Украине около 17%. Относительная бедность - это неспособность обеспечить приличный для данного общества уровень жизни. Относительная бедность проявляется при сравнении индивидом собственных возможностей с возможностями других членов общества сегодня или с их собственными возможностями в прошлом [5]. Проблему абсолютной бедности, в принципе, можно решить путем увеличения доходов до черты бедности, а относительную бедность преодолеть не реально.

Кроме того, в экономической литературе различают бедность объективную и субъективную, временную (кратковременную), застойную (долгосрочную) и хроническую (передается из поколения в поколение).

Объективная бедность определяется принятыми в стране критериями дохода и доступа к тем или другим материальным и духовным благам: возможностью дать детям образование, получить профессиональную подготовку, качественно лечиться, иметь жилье, что соответствует принятым стандартам, и т.д. Субъективную бедность понимают как такую, которая определяется самооценкой, то есть человек тогда является бедным, когда он сам так себя идентифицирует.

Сегодня бедность стала одной из наиболее болезненных проблем современного украинского общества. Количество бедного населения в Украине в 2011 году возросла.

Согласно стандартам ООН, за чертой бедности в Украине живут 80% населения [6]. Чтобы выжить, 85% населения страны вынуждены экономить на своем питании, отдыхе и одежде.

Украинская бедность имеет ряд особенностей:

1) хронический характер данного явления, которое определяет образ жизни большей части населения;

2) высокий удельный вес людей, которые считают себя бедными. Согласно докладу «Права человека в Украине 2011», четвертая часть украинцев считают себя бедными. Социологические исследования Центра им. Разумкова свидетельствуют об увеличении уровня нищеты (людей, которые едва сводят концы с концами, и их дохода не хватает даже на питание) с 12,5% в начале 2008 года до 13,8% в октябре 2011 года. Количество бедных людей (доходов которых хватает на питание и необходимые вещи) увеличилось с 34% до 41% соответственно. Люди пенсионного возраста (60 и более лет) составляют 50% всех нищих людей в стране и 29% - среди бедных [7];

3) поляризация общества, его разделение на очень богатых и очень бедных при катастрофическом снижении среднего слоя общества, психологическое неприятие экономического неравенства. За 20 лет независимости разрыв между очень богатыми и очень бедными украинцами увеличился втрое. По данным исследований Института социологии НАН, если в начале 1990-х соотношение доходов 10% самых богатых и 10% самых бедных украинцев составило 12:1, в 2002 году – 30:1, то в 2010-м – 40:1. В Германии, Дании и Швеции, например, по информации Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), этот показатель составляет 6:1, а в мире – 9:1 [8];

4) проникновение бедности в различные сферы жизни: бедными являются как многодетные семьи, инвалиды, одинокие пенсионеры, так и молодые люди, которые сталкиваются с риском безработицы, низкой заработной платой. Основную часть бедных (73,8%) среди украинцев составляют семьи с детьми до 18 лет. Особенно в трудном положении находятся многодетные семьи. Так, при наличии одного ребенка за чертой бедности находится 26% семей, двоих детей – 39%, четырех и более – более 70% семей [8]. В целом четвертая часть семей с детьми (в составе которых нет пенсионеров или других неработающих взрослых) проживают за чертой бедности;

5) бедными стали люди, которые в свое время честно работали, были законопослушными и полноценными членами общества (минимальная пенсия с 01.07.2012 г. – 844 грн.);

6) распространенность бедности среди работающих граждан, которые имеют постоянное место работы с полной занятостью. В течение последних лет прожиточный минимум и минимальная зарплата (с 01.07.2012 г. – 1102 грн.) не обеспечивают даже физиологического уровня выживания работника. Средняя зарплата в 2011 году едва достигла \$290, а, например, в Польше – \$1360, Чехии – \$1450, Литве – \$930. В 2011 году 23% семей, где все члены семьи работали, находились за чертой бедности, и 37%, если работал только один человек [9];

7) высокий уровень бедности в сельской местности (36% семей находится за чертой бедности), который значительно превышает уровень бедности в городах (15% семей) [9];

8) высокий уровень заболеваемости туберкулезом, который называют болезнью бедных. Украина вышла в мировые лидеры по заболеваемости туберкулезом, заняв в 2011 году 7-е место в Европе по этому показателю;

Рост доли бедного населения влияет на развитие бизнеса (падает покупательная способность), увеличивает давление на бюджет (необходимы субсидии государства), нарушает психологическое и физическое здоровье граждан, лишает их возможности

получить качественное образование, усиливает отток экономически активного населения за пределы страны

Происходит неуклонное и угрожающее уничтожение генофонда нации. За последние годы в Украине смертность стала превышать рождаемость. В 2011 г. коэффициент рождаемости составлял 10,7 (на 1000 человек постоянного населения), а смертности – 15,4. По данным Государственной службы статистики Украины на 2011 г., средняя продолжительность жизни в Украине составляет 70,4 года, в том числе для мужчин – 65,2 года, для женщин – 75,5 лет [10]. По этому показателю Украина значительно отстает от стран Евросоюза. В частности, средняя продолжительность жизни в Великобритании – 78 лет, а в Швеции - 81 год.

От решения проблемы бедности в значительной степени зависит успешность дальнейшего социально-экономического развития нашего государства.

Для достижения этой цели представляется важным: увеличить доходы граждан путем установления адекватной цены труда; прекратить хищения бюджетных средств работниками государственной власти, преодолеть коррупцию; устранить от власти олигархические структуры; проводить реформы, направленные на привлечение иностранного капитала и устранение препятствий для развития национального мелкого и среднего бизнеса; заставить крупный капитал повиноваться закону и быть социально ответственным; создать справедливую и эффективную денежно-финансовую и налоговую системы; усовершенствовать систему предоставления адресной социальной помощи и социальных услуг населению.

Высокий уровень социальных стандартов в Украине можно обеспечить только путем повышения производительности труда на основе использования инновационных факторов экономического развития, роста ВВП на душу населения, а также легализации теневого сектора экономики.

#### *Литература*

1. Указ Президента Украины «О стратегии преодоления бедности» от 15 августа 2001 р. № 637 /2001 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon3.rada.gov.ua/>
2. Либанова Э. Рынок труда и социальная защита: [учеб. пособ.] / Э. Либанова, А.Палий. – К.: Изд-во Соломии Павлычко «Основы», 2004. – 491 с.
3. Основы экономической теории: Учебник / О. О. Мамалуй, О.А.Гриценко, Г.Ю.Данопых и др.; Под общей ред. О. О.Мамалуя. – К.: Юринком Интер, 2006. – 479с.
4. Фляшникова А. Бедность и богатство в научных теориях и современных исследованиях / А.Фляшникова [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.politik.org.ua/>
5. Чуприна А.А. Социальное неравенство и бедность в Украине / А.А.Чуприна // Вестник Национальной юридической академии Украины имени Ярослава Мудрого. – 2011. - № 2. – С.57-66.
6. Эксперты: За чертой бедности в Украине живут 80% населения // Украинская правда. – 2012. – 13 марта [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravda.com.ua/>
7. Говоря о победе над бедностью, Янукович не заметил роста нищеты в Украине // Зеркало недели. – 2011. – 18 октября.
8. Украинские капиталисты богаче бедняков в среднем в 40 раз [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minfin.com.ua/>
9. Каждая 4-я семья с ребенком находится за чертой бедности // Сегодня. – 2011. – 14 ноября [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.segodnya.ua/>
10. Официальный сайт Государственной службы статистики Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ukrstat.gov.ua/>